



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

FP/L

**U c h w a ł a Nr VII/8/2017
z dnia 10 kwietnia 2017 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

URZĄD MIEJSKI USTRZYKI DOLNE	
Data wpł.	11. 04. 2017
L. dz.	por. 3288/2017
	zał.

w sprawie wyrażenia opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2016 rok.

Działając na podstawie art. 13 ust. 5 w związku z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz.561 z późn.zm.), art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.) oraz zarządzenia Nr 4/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 8 kwietnia 2010 r. w sprawie wyznaczenia Składów Orzekających i określenia terytorialnego zasięgu ich działania, zmienionego zarządzeniem Nr 5/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie z dnia 12 kwietnia 2016 r.

Skład Orzekający Nr VII Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - przewodniczący
2. *Edyta Gawrońska* - członek
3. *Piotr Świątek* - członek

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Burmistrza Ustrzyk Dolnych sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2016 rok

p o s t a n a w i a

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki Dolne za 2016 rok.

UZASADNIENIE

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016, poz. 1870 z późn. zm.) Burmistrz Ustrzyk Dolnych przedłożył w dniu 30 marca 2017 r. tj. z zachowaniem ustawowego terminu Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Ustrzyki

Dolne za 2016 rok, informację o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2016 do 31 grudnia 2016 r., objaśnienia oraz sprawozdanie roczne z wykonania planu finansowego samorządowych instytucji kultury.

Skład orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2016, poz. 1050).

Dokonując analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2016 rok Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z postanowień art. 267 ust.1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. ze sprawozdaniami budżetowymi oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2016 r.

Badając przedmiotowe sprawozdanie Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Sprawozdanie sporządzone zostało w formie tabelarycznej zawierającej zestawienie:

- dochodów według działów i źródeł ich powstania z podziałem na dochody bieżące i majątkowe,
- wydatków według działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej i grup wydatków z podziałem na wydatki bieżące i majątkowe,
- dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej zleconych gminie,
- przychodów i rozchodów budżetu,
- wykazu jednostek budżetowych, które utworzyły rachunek dochodów własnych,
- stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich-wykonanie 2016,
- zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności dokonane w trakcie roku budżetowego.

Ponadto przedłożone sprawozdanie zawiera w swej treści część opisową obejmującą informacje ogólne o wykonaniu budżetu za 2016 rok, w tym realizacji dochodów i wydatków budżetowych, przychodów i rozchodów oraz "gospodarkę pozabudżetową".

Tak sporządzone sprawozdanie czyni zadość wymogom wynikającym z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r., poz. 1870 z późn. zm.).

Przedłożone sprawozdanie jest zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków jednostki samorządu terytorialnego Rb-27S i Rb-28S (plan i wykonanie) oraz z uchwałami rady gminy i zarządzeniami burmistrza, które wpłynęły do RIO i zostały zbadane przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie.

Ze sprawozdania wynika, że:

1. Budżet Gminy Ustrzyki Dolne za 2016 r. po stronie dochodów wynosił 66.336.620,97 zł, z czego 62.810.836,89 zł to dochody bieżące a 3.525.784,08 zł dochody majątkowe.
1.1. Dochody budżetowe wykonano w kwocie 67.107.275,23 zł, co stanowi 101,16% planu.

2. Plan wydatków budżetu Gminy Ustrzyki Dolne w 2016 r. wynosił 71.136.620,97 zł z czego wydatki bieżące to kwota 60.731.760,01 zł a wydatki majątkowe kwota 10.404.860,96 zł.

2.1. Wydatki budżetowe wykonano w kwocie 66.480.433,15 zł, co stanowi 93,45% planu.

2.2. W dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002-Gospodarka odpadami zaplanowano wydatki w wysokości 2.175.712,00 zł a wykonano w kwocie 2.032.342,10 zł, co stanowi **93,00%**. W związku z tym Skład Orzekający **sygnalizuje**, iż zgodnie z art.6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2016 r., poz. 250) środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

2.3. W zestawieniu dochodów budżetu w dziale 900-Gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90020- Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłaty produktowych, wpływy z opłaty produktowej zaplanowano w wysokości 1.500,00 zł bez ich wykonania. W tym miejscu skład orzekający sygnalizuje, iż przepis art.29 ustawy - Obowiązki przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz opłata produktowa (t.j. Dz. U. z 2016, poz. 1478) został uchylony przez art.68 pkt 14 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. (Dz. U. z 2013 r., poz.888) zmieniając tę ustawę z dniem 1 stycznia 2014 r. Przepis uchylonego art. 29 stanowił podstawę do dnia 31 grudnia 2013 roku do planowania ww źródła dochodów w budżecie gminy. Od dnia 1 stycznia 2014 roku zgodnie z dyspozycją art.27 powołanej powyżej ustawy wpływy z opłat produktowych stanowią dochody budżetu województwa samorządowego, które w tym celu prowadzą odrębne rachunki bankowe. Planowanie dochodów z ww źródeł może zatem dotyczyć dochodów zaległych tj. z przed 1 stycznia 2014 roku.

3. Nie stwierdza się przekroczenia zakresu upoważnienia do dokonywania wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.

4.1. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Ustrzyki Dolne na 2016 rok zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 626.842,08 zł przy planowanym deficycie w wysokości 4.800.000,00 zł.

4.2. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 6.041.239,53 zł a wykonano w wysokości 4.439.038,03, co stanowi 73,47% wykonania planu (wolne środki), natomiast rozchody budżetu plan i wykonanie wyniosły 1.241.239,53 zł, co stanowi 100% wykonania planu. Powyższe dane zgodne są ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do 31.12.2016 r.

5. Z przedłożonego sprawozdania wynika, że zadłużenie ogółem Gminy Ustrzyki Dolne na dzień 31.12.2016 r. wyniosło 3.903.240,84 zł, w tym kredyty i pożyczki w wysokości 3.900.336,00 zł oraz zobowiązania wymagalne w wysokości 2.904,84 zł, co stanowi 5,81% wykonanych dochodów ogółem.

5.1. Spłata kredytów i pożyczek wraz z odsetkami wyniosła 1.347.030,01 zł, co stanowi 2,01% wykonanych dochodów.

5.2. Gmina Ustrzyki Dolne w okresie sprawozdawczym nie udzielała poręczeń i gwarancji innym podmiotom oraz nie zaciągała pożyczek i kredytów długoterminowych.

5.3. Spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących.

6. Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu gminy zawiera informację o realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wykonywanych przez gminę i jest zgodne ze sprawozdaniem o dotacjach/wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami (Rb-50).

7. Zestawienie dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych zawarte w sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2016 r. jest zgodne z danymi zawartymi w rocznym sprawozdaniu z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2016 r. (Rb-34).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Należy jednak zaznaczyć, że niniejsza opinia dotyczy jedynie oceny formalnoprawnej sprawozdania.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego służy Burmistrzowi odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej opinii.

Otrzymują:

1. Burmistrz Ustrzyk Dolnychx1
2. aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Mariusz HADEL